



Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35

Srednjim šolam
Dijaškim domovom
Organizacijam za izobraževanje odraslih

F: 01 400 57 44

E: inspektorat-solstvo.mss[.]gov.si

www.mizs.gov.si

MIZŠ, Direktorat za srednje in višje šolstvo ter
izobraževanje odraslih

Številka: 069-22/2020/3

Datum: 24. 8. 2020

**Zadeva: Inšpektorat RS za šolstvo in šport – okrožnico za srednje šole, dijaške
domove in organizacije za izobraževanje odraslih, avgust 2020**

Inšpektorat RS za šolstvo in šport želi s svojimi mnenji, pogledi in izkušnjami, ki jih vsakodnevno pridobivamo skozi različne vidike inšpekcijskih postopkov, doprinesti k razvoju sistema. V tej zvezi v nadaljevanju predstavljamo ugotovitve, ki izhajajo iz inšpekcijskih nadzorov, ki smo jih na področju srednjih šol izvajali v prvem polletju leta 2020.

V smislu zagotavljanja upravne zanke (seznanitev celotnega sistema o ugotovitvah nadzorov), vas seznanjamo, da so pri nadzorih bile ugotovljene določene ponavljajoče nepravilnosti, zato vas naprošamo, da v svojih šolah preverite ter odpravite morebitne podobne nepravilnosti.

1. Nepravilnosti pri sestavi sveta zavoda, sveta staršev in pogoste kršitve v postopku imenovanja ravnateljev – ugotovitve iz rednih nadzorov

Pri izvajanju izrednih nadzorov ugotavljamo, da velikokrat prihaja do nepravilnosti v postopkih pri sestavi sveta zavoda, sveta staršev in v postopkih imenovanja ravnateljev. V tej zvezi v nadaljevanju poudarjamo nekaj najpogostejših kršitev, ki jih zaznavamo ob opravljanju nadzorov oziroma podajamo opozorila na katera je potrebno biti pozoren, da do kršitev ne bi prišlo:

Nepravilnosti pri sestavi sveta zavoda:

- Svet zavoda se konstituira preden je potekel mandat svetu predhodnega sklica - 4. letni mandat sveta zavoda se prične s konstitutivno sejo sveta zavoda;
- Mandat člana sveta zavoda ni prenehal z mandatom celotnega sveta, ampak je imenovanje (predstavniki ustanovitelja) oz. izvolitev (predstavniki staršev) avtomatsko nadaljeval v novem sklicu sveta zavoda – vsem članom sveta zavoda preneha mandat z zaključkom 4 letnega mandata sveta zavoda tudi tistim, ki so bili člani sveta krajši čas od časa trajanja mandata sveta;
- Več kot dvakratni zaporedni mandat člana sveta zavoda – zaporedni mandati se seštevajo ne glede na to ali je ista oseba v prvem mandatu predstavnik ustanovitelja, v drugem mandatu staršev ali delavcev zavoda;
- Predstavniki staršev v svetu zavoda je lahko tudi starš, ki ni član sveta staršev;

- Neupravičen odvzem mandata predstavniku staršev v svetu zavoda - mandat predstavnika staršev ne preneha z odhodom njegovega otroka iz šole, če ima v šoli vpisanega še kakšnega otroka;
- Predsednik sveta staršev ni avtomatsko član sveta zavoda na podlagi izvoljenega položaja;
- Funkcija župana in podžupana občine ustanoviteljice zavoda je nezdružljiva s funkcijo člana sveta zavoda;

Nepravilnosti v sestavi sveta staršev:

- ZOFVI ne določa izjeme glede sestave sveta staršev, kar pomeni, da se svet staršev lahko konstituiran, ko so na roditeljskih sestankih izvoljeni predstavniki vseh oddelkov. Ustanovitelj v ustanovitvenem aktu lahko določi, da je svet staršev konstituiran, ko vanj večina oddelkov imenuje svoje predstavnike;
- ZOFVI ne predvideva izvolitve namestnikov članov sveta staršev, lahko pa ustanovitelj to možnost predvidi v ustanovitvenem aktu;

Pogoste kršitve v postopku imenovanja ravnatelja:

Razpis:

- V razpisih kjer se navaja, da mora kandidat izpolnjevati pogoje v skladu z ZOFVI, niso navedene vse novele zakona, kar pa je bistvenega pomena glede določil prehodnih pogojev za ravnatelja 43. člen ZOFVI-H;
- V razpisih ni navedene zahteve za predložitev listin, ki izkazujejo izpolnjevanje zakonsko predpisanega pogoja pet let delovnih izkušenj v vzgoji in izobraževanju;

Vloge kandidatov:

- Neustrezno štetje dnevov - izločitev vlog zaradi nepravočasnosti;
- Pozivanje kandidatov k dopolnitvi vlog z dodatnimi dokazili, ki niso zakonsko predpisana (neobvezne sestavine);
- Kandidati, ki ne izpolnjujejo pogojev za ravnatelja, niso izločeni iz postopka;
- Svet zavoda s sklepom ne izloči iz izbirnega postopka vlog kandidatov, ki ne izpolnjujejo pogojev;

Mnenja organov iz 53.a člena ZOFVI:

- Vloge za podajo mnenj o prijavljenih kandidatih za ravnatelja se organom (lokalna skupnost, svet staršev in učiteljski zbor) ne posredujejo na način, da bi se lahko sledilo zakonsko določenem 20 dnevnomu roku za podajo mnenja;
- Vsi zaposleni tajno glasujejo o kandidatih za ravnatelja;
- K oblikovanju mnenja učiteljskega zbora o kandidatih za ravnatelja niso pozvani vsi strokovni delavci. Člani učiteljskega zbora so namreč vsi strokovni delavci, ne glede na to, ali imajo v šoli sklenjeno pogodbo o zaposlitvi ali delo opravljajo na kakšni drugi pravni podlagi (dopolnjevanje učne obveznosti, pogodba o delu, izvajanje DSP);
- Član učiteljskega zbora, ki je prijavljeni kandidat v postopku imenovanja ravnatelja, se mora, skladno z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije, izločiti iz tajnega glasovanja učiteljskega zbora o prijavljenih kandidatih za ravnatelja;
- Neobveščanje članov učiteljskega zbora, ki so na bolniškem ali porodniškem dopustu, o datumu predstavitve kandidatov in tajnega glasovanja;
- Lokalna skupnost in svet staršev svojega mnenja ne obrazložita;

Predstavitve kandidatov:

- Kljub temu, da gre za neobvezno fazo postopka, jo je potrebno izpeljati formalno korektno (vabila, čas predstavitve, vodenje predstavitev, ...);

Izbira kandidata za ravnatelja:

- Svet šole glasuje o izbiri kandidata preden je potekel 20 dnevni rok za posredovanje mnenj organov;
 - Svet šole ni glasoval o vseh kandidatih, ki izpolnjujejo pogoje;
 - Dva kroga glasovanja za izbiro kandidata za ravnatelja, če prvič nihče ne dobi potrebne večine, to je 6 glasov;
- Mnenje ministra:
- Zakonsko predpisan 30 dnevni rok za podajo mnenja ministra se šteje od dneva zadnje dopolnitve vloge;

Imenovanje ravnatelja:

- Svet zavoda glasuje o imenovanju ravnatelja preden je potekel 30 dnevni rok za podajo mnenja ministra;
- Po pridobitvi mnenja ministra je svet zavoda imenoval ravnatelja z večino glasov prisotnih članov sveta zavoda in ni sledil določbi 12. odstavka 46. člena ZOFVI, ki določa, da sprejema svet zavoda odločitve z večino glasov vseh članov sveta;

2. Izpolnjevanje pogojev strokovnih delavcev

Izpostavljajo se domnevne nepravilnosti pri izpolnjevanju pogojev strokovnih delavcev za opravljanje vzgojno-izobraževalnega dela na področju srednješolskega izobraževanja. V okviru navedenega je tako pregledano področje spoštovanja posameznih določb Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur. list RS, št. 16/07, 36/08, 58/09, 64/09, 65/09, 20/11, 40/12-ZUJF, 57/12-ZPCP-2D, 47/15-ZOFVI-J, 46/16-ZOFVI-L, 25/17 – ZVaj, v nadaljevanju: ZOFVI) in Pravilnika o izobrazbi učiteljev in drugih strokovnih delavcev v poklicnem in strokovnem izobraževanju (Ur. list RS, št. 48/11 in 92/12) v povezavi s posebnimi deli programov poklicnega in srednjega strokovnega ter poklicno-tehniškega izobraževanja.

Posamezni strokovni delavci ne izpolnjujejo pogojev za izvajanje vseh oblik vzgojno-izobraževalnega dela, posamezni zaposleni pa so zaposleni na podlagi 6. odstavka 109. člena ZOFVI, ker ne izpolnjujejo predpisanih pogojev v celoti. Zavezanci izkazujejo, da je za nekatera delovna mesta, predvsem, če gre za delno zaposlitev, otežkočeno zagotavljanje ustreznega kadra. Ob tem poudarjamo, da so takšne zaposlitve možne, vendar le kot začasna zaposlitve (do enega leta).

3. Nadzori v času razglasitve epidemije in zaprtja šol

V času razglasitve epidemije ter odlokov o zaprtju šol, kot tudi pozneje ob odprtju in ob upoštevanju priporočil NIJZ, vas seznanjamo, da je Inšpektorat na podlagi 46.a člena Zakona o nalezljivih boleznih pridobil pooblastila za izvajanje nadzora tudi nad upoštevanjem določb omenjenega zakona, kot tudi nad odloki vlade, ki so bili sprejeti na podlagi omenjenega zakona.

V tej zvezi smo neposredno preverili delovanje 121 srednjih šol pri čemer nismo ugotovili nobene kršitve ali posebnosti, zaradi česar je potrebno vodstvom šol izreči pohvaliti in se zahvaliti za kooperativno sodelovanje.

4. Svetovalna vloga Inšpektorata RS za šolstvo in šport

Inšpektorat po šolah in vrtcih izvaja predstavitve svojega dela, namenjene vsem strokovnim delavcem. Predstavitve vključuje osnovne informacije o delu, nadzorih, pravicah in dolžnostih strokovnih delavcev, najpogostejše kršitve, pogosta vprašanja oz. nejasnosti (npr. spoštovanje odločb za otroke s PP, mobing, pomen strokovnega dela, vloga anonimk...). Vedno so

predstavljene tudi praktične izkušnje pri delu inšpektorjev, dovolj časa je tudi za vprašanja strokovnih delavcev.

Če želite predstavitev tudi v vaši šoli, pošljite obvestilo na elektronski naslov: inspektorat-solstvo.mss@gov.si.

Istočasno vas seznanjamo, da še zmeraj izvajamo tudi telefonske uradne ure, namenjene izključno ravnateljem, in sicer vsak četrtek med 11. in 13. uro.

Želimo vam uspešno vodenje in vas lepo pozdravljamo,

dr. Simon Slokan
glavni inšpektor

Vročiti:

- naslovniki - elektronsko;